

在变革与创新中探索——评《中国国家空间规划论——理论方法与实践应用》

Innovation and Transformation:

Review of *National Spatial Planning in China: Theoretical Approach and Applied Practice*

武廷海
WU Tinghai

自1978年实行改革开放政策以来，中国在实现工业化的同时，大规模快速城镇化不断推进，城镇化率从1978年的17.92%增长到2024年的67%（数据来自国家统计局），复杂的人口、资源、环境等城乡建设与空间发展问题逐渐浮现。在此过程中，王凯博士聚焦中国城镇空间格局演进，2010年出版《国家空间规划论》，2024年出版*National Spatial Planning in China: Theoretical Approach and Applied Practice*（《中国国家空间规划论——理论方法与实践应用》）。后者针对中国城市空间发展鲜明的大尺度、多元化、差异化、动态性特征，提出了与生态、安全、文化本底相适应的“精准适配”中国区域规划技术体系。这是一次深刻的理论探索，尤其对我国广大规划工作者和在校学生具有积极的现实借鉴意义。这本英文专著也是中国规划师立足本国实践，放眼全球，坚持国际标准，展现中国特色，让全球的区域规划同行和政策制定者及时了解中国的城镇空间规划研究新动向、新模式和新经验的创新尝试，为促进国内外规划理论与实践的双向交流发挥了很好的桥梁和纽带作用。

1 观点与方法

一般意义上，规划是以问题为导向的，而城市规划类型多样、内容不一、各有侧重，主要与规划要解决的问题及其所采取的手段相关联^[1]。针对所要解决的问题，规划会呈现不同的形式，并有不同的侧重点，这也是不同类型规划得以存在并发生变化的内在逻辑。本书论述的国家空间规划，并不是简单的就空间论空间，而是面对我国高度“时空压缩”的城镇化进程与资源环境约束偏紧、安全风险挑战严峻之间的矛盾，提出区域空间研究应从聚焦经济竞争力的提升转向

关注保护与发展、安全与发展的平衡，其理论认识和技术方法也应作出相应的调整。针对我国区域空间差异化的特征和气候变化不断加剧的现实情况，以对区域空间资源的分析为基础，构建适应性的空间结构，并在动态变化过程中对空间不断地调整优化，作为解决问题的有效手段^[2]。

基于以上认识，本书提出了适用于我国复杂国情的“国家空间规划论”和基于“精准分析与适应性技术”的区域空间理论和技术方法，并结合20年的持续实践，在城镇化进程不断推进和所面临问题不断变化的过程中，将理论内涵和技术方法进行不断完善和拓展。

2 分析与评论

本书是理论与实践高度结合的产物。王凯博士从事城市与区域规划工作30余年，作为建设部1999年、2006年两版《全国城镇体系规划》编制团队的主要成员，有机会从国家治理层面出发，对大量城镇空间的建设现状、规划案例、基础资料等进行详细踏勘和调查研究，并结合自身多年的实践和研究积累，将我国的空间规划与国际趋势和理论方法紧密结合，对国家和区域宏观层面的城镇空间规划展开系统思考。

第一章“中国城镇空间发展20年回顾与趋势研判”和第二章“问题由来与城镇空间发展理论框架”以丰富的数据、翔实的资料全景式地展现了我国近20年城镇空间发展的客观状况，准确而系统地梳理了我国快速城镇化进程中城镇空间发展存在的主要问题。这些扎实的前期研究工作奠定了本书令人信服的基础。面对我国城镇空间发展的复杂问题，王凯博士提出以建设良好的人居环境为目标，提出了较为系

作者：武廷海，清华大学建筑学院，教授。frank@tsinghua.edu.cn

统的宏观规划思想,是城市与区域规划理论工作的客观需要,明确了本书的研究意义。

第三章“城镇空间发展的理论综述”和第四章“我国城镇空间发展的历史回顾”通过回顾历史,在理论方面综合全球化、空间规划、国家干预、区域治理等经典理论,对国内外国家层面的城镇空间发展理论、空间模型、发展制度进行了系统梳理,奠定了全书研究的理论基础。在实践方面,对我国现代以来国家和区域层面的城镇空间规划实践进行了全面回顾,展现了不同阶段规划实践的理论方法、技术特点和时代特征。尤其是对五版全国城镇体系规划进行了深刻的剖析,进而指出:全国城镇体系规划虽然是一个相对完整的、具有法定地位的国家空间发展战略,但还不是一个全面、综合、权威的国家空间规划,仍存在重空间结构,轻社会、经济、生态和文化研究的短板,具有一定局限性。由此提出,在我国这样一个特殊政治、经济环境的国度,随着社会主义市场经济体制的逐步完善和国际形势的不断变化,国家空间规划的作用越来越重要,值得我们从理论和方法上去进一步探索。这两部分内容全文的观点和结论储备了“集百家之长,成一家之言”的方法路径。

第五章“我国城镇空间发展的理论与方法”和第六章“对国家空间规划的理论思考”面向未来,集中讨论并搭建了中国城镇空间规划理论方法的新架构。针对中国国家空间规划发展的复杂问题,王凯博士通过一系列综合类比分析,提出要深入践行吴良镛先生的思想,用“融贯的综合研究、以问题为导向、‘庖丁解牛’与‘牵牛鼻子’、综合集成与螺旋上升”予以解答^[3],实现对城市与区域发展复杂巨系统的求解。总体而言,就是以系统集成的思想,抓主要矛盾,促进城市与区域的综合协调发展。在这一思想指导下,王凯博士立足于全球化认识和国土资源分析,提出国家城镇空间发展规划理论主要涉及人居环境科学理论、全球化理论、空间规划理论、公共服务均等化理论和政府干预理论,并由此明确国家城镇空间发展规划理论要建立全球发展观、资源约束观、空间动态观、服务公平观和政府干预观等五个基本观念。王凯博士经过十多年的思考,面对改革开放以来我国城镇化快速发展面临的生态环境破坏、安全风险隐患突出、城镇布局失序等艰巨挑战,立足于良好人居环境建设,进一步提出了城镇与自然“精准适配”的规划理论方法^[4-5],构建了生态宜居、安全韧性两个导向下的“精准分析—适应布局—动态评估”技术体系并成功应用于多项规划工程实践,取得了积极的成效。该理论与方法我国既往区域规划、城镇体系规划以生产力布局为核心相比较,更加符合可持续发展理念,具有开创意义,为我国和世界上其他发展中国家探索可持续的城镇化路径提供了重要指导。

总之,本书从历史到未来、从理论到实践、从国内到国际,对国家和区域层面的空间规划进行了系统研究,提出了立足于良好的人居环境建设的我国城镇空间发展规划的理论与方法,是一部立足于我国国情,又兼具国际视野的理论著作,丰富了区域规划的学科体系,填补了目前国际上缺少系统研究我国国家空间规划著作的空白,具有开创性。

3 结论

21世纪初,王凯师从中国科学院院士、中国工程院院士吴良镛先生攻读博士学位。吴先生倡导面向中国城乡规划建设与空间规划治理的“人居环境科学”,为王凯选定了“国家空间规划论”作为博士论文研究方向。王凯出色地完成了研究工作,并基于丰富的城市与区域规划实践,进一步发扬人居环境科学博大精深的智慧和力量,提出从人居环境建设的角度,国家城镇空间的发展涉及诸多方面,城镇发展要有综合的思想和宏观的视野。

在现实中,理论与实践往往因变量的不确定性和不可预测性导致偏差,但该书的方法论和学术价值值得肯定。当前,全国各行各业正在学习贯彻中共中央关于进一步全面深化改革,推进中国式现代化的决定。展望未来,我国城镇化发展进入结构调整的新阶段,全球气候变化愈加剧烈,国家和区域发展面临的挑战进一步加大,完善区域空间研究和全国空间规划研究的理论与方法,提出更加具有适用性的技术仍然任重道远。UPI

参考文献

- [1] 武廷海. 国土空间规划体系中的城市规划初论[J]. 城市规划, 2019, 43(8): 9-17.
- [2] 王凯, 徐辉, 周亚杰. “国家空间规划论”要义: 精准分析与适应性技术的方法及应用[J]. 城市规划学刊, 2022(6): 8-17.
- [3] 吴良镛. 人居环境科学导论[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2001.
- [4] 王凯, 王军, 周亚杰. 区域视角的城乡历史文化遗产保护思考[J]. 城市规划, 2024(6): 4-13.
- [5] 王凯, 周亚杰, 穆望舒, 等. 基于“精准适配”的多情景、多规则都市圈三生空间优化探索——以北京首都都市圈为例[J]. 国际城市规划, 2025, 40(2): 1-9. DOI: 10.19830/j.upi.2025.053.

(本文编辑: 张祎娴)