

英国社区足球场规划建设经验和启示——以英格兰为例

Experience and Enlightenment from Community Football Pitch Planning and Construction in the UK:
A Case Study of England

肖彦 王凌堃 姜珉 孙晖

XIAO Yan, WANG Lingkun, JIANG Min, SUN Hui

摘要：社区足球场建设是我国体育强国建设的重要组成部分，也是扩大足球人口、促进足球运动发展的基础性工程。然而，我国当前社区足球场的系统规划工作仍较为薄弱。英国的社区足球场建设起步于工业革命时期，伴随足球运动的发展和政策引导，英国构建了完善系统的社区足球场规划方法，英格兰更以居民需求为导向进行精细化配置，逐步形成了多元主体参与的建设模式。笔者从建设历程、政策指引和规划支撑、规划配置和建设模式等方面，重点以英格兰为例系统梳理了社区足球场规划和建设经验。在此基础上，结合我国“全民健身”国家战略和国土空间规划体系建构现状，从规划传导和统筹协调、指引标准和规划配置、场地建设和供给、场地运维模式四个方面提出优化策略，以期为我国社区足球场规划建设提供有益借鉴。

Abstract: The construction of community football pitch is an important part of building a Leading Sports Nation in China, and it is also the foundation of expanding the football population and promoting the development of football. However, the planning system of community football pitch in our country is still relatively weak at present. In the UK, the construction of community football pitch started during the Industrial Revolution. With the development and policy guidance of football in the UK, a comprehensive and systematic community football pitch planning method has been constructed, the facility deployment is guided by the needs of residents, and the construction mode of multi-subject participation has been gradually formed. This paper systematically reviews the planning and construction experience of British community football pitch from the aspects of construction history, policy guidance and planning support, facility deployment and construction mode. On this basis, combined with the China's National Fitness Strategy and spatial planning system, the optimization strategies are proposed from four aspects: cohesion of spatial planning system, guideline standards and facility deployment, facility construction and land supply, and pitch operation and maintenance, in order to provide beneficial reference for the planning and construction of community football pitches in China.

关键词：社区足球场；政策指引；规划体系；社区居民；建设模式；英格兰

Keywords: Community Football Pitch; Policy Guidance; Planning System;
Community Resident; Construction Mode; England

教育部人文社会科学研究青年基金项目“多维耦合视角下城市嵌入式体育空间的绩效评价与优化设计方法”(23YJC890045)

作者：肖彦，博士，大连理工大学建筑与艺术学院，副教授。xiaoyan@dlut.edu.cn

王凌堃，大连理工大学建筑与艺术学院，硕士研究生。wanglk_111@163.com

姜珉，硕士，大连市建筑设计研究院有限公司，高级工程师。jiangmindlad@qq.com

孙晖（通信作者），硕士，大连理工大学建筑与艺术学院，教授。sunliang8691@dlut.edu.cn

① 国际足联将足球人口定义为每周进行两次或两次以上足球活动的人群。

引言

足球运动的振兴和发展是我国体育强国建设的重要一环。建设社区足球场是普及足球运动、推进全民健身的重要途径^[1]。2020年末，住房和城乡建设部、国家体育总局联合印发《关于全面推进城市社区足球场场地设施建设的意见》，提出“2035年地级及以上城市社区实现足球场场地设施全覆盖”，使得社区足球场规划建设问题成为社会关注焦点。

自《全国足球场场地设施规划建设规划（2016—2020年）》颁布以来，我国足球场数量逐年增加，截至2022年末已达13.59万块，较2015年末增长近4倍^[2]。然而，我国社区足球场规划建设仍存在诸多问题，包括：规划编制方面，足球场作为公共服务配套设施，长期以来缺乏专项规划引导，与相关部门的规划衔接不足，特别是缺乏社区层面的规划控制和空间指引，导致宏观层面设施规划落地难；设施配置方面，由于各地政策支持力度和发展水平不同，足球场的空间分布存在地区非均衡性（图1），部分足球场存在位置偏远、供需错配等问题，无法精准对接足球人口^①的运动需求^[3]；设施选址方面，当前我国大城市相继面临建设用地规模日益紧张的困境，致使社区足球场的选址困难；建设运维方面，社区足球场面临

筹资难、运维难的问题，使部分足球场的运营管理举步维艰。

英国是现代足球的发源地，其结合社区中心和各类开敞空间建设了大量社区足球场，并在场地规划、建设运维等方面形成了较为成熟的经验。英国有英格兰、苏格兰、北爱尔兰和威尔士四个足球协会，均为国际足联成员，各自拥有独立的足球联赛和独立参加国际足球赛事的资格。其中英格兰足球对世界的影响最为深远，本文即以英格兰为例，从建设历程、政策指引和规划支撑、规划配置和建设模式等方面探讨英国社区足球场规划建设经验，以期我国的足球场规划建设提供借鉴。

1 英国社区足球运动发展和场地建设历程

1.1 初步发展阶段（1846—1944年）：工业革命下的肇始

现代足球运动自19世纪上半叶诞生起，即作为一项贵族运动风靡于英国的公学。伴随着工业革命的发展，英国涌现了大量工人阶级并形成了工人聚居区。为提高工人的身体素质，资本家在工人聚居区修建足球场，鼓励工人参加体育活动。由于各地足球场缺乏形制约束、比赛规则不同，足球场暴力和飞球伤人事件频发，1846年英国市政当局对足球场选址提出了统一要求^[4]；1863年英格兰足球总会（下称“英足总”）首次对足球运动规则、场地形制规模进行了统一，将足球运动推向标准化、规则化和现代化的轨道^[5]。19世纪末在“足总杯”赛事的助推下，足球运动进一步从贵族阶层普及至工人阶层，在工人聚居区流行并发展为大众运动，为英国城市社区足球场的建设奠定了群众基础。

1.2 加速发展阶段（1945—1974年）：福利制度下新城的足球场规划建设

为应对战后重建，解决基础设施破败等问题，英国进入

了新城开发的鼎盛阶段，提出为新城配置一定数量的社区运动场地设施，以迎合民众对战后建设福利国家的期盼。受资金限制，一代、二代新城配置的足球场规模较小，多为非标准或不规则的场地，且配套功能不健全。例如：坎伯诺尔德（Cumbernauld）新城利用地形，围绕城市周边开敞绿地布置了小型足球场。三代新城如兰开夏（Lancashire）则增加了对社区公共设施的投入，在工人社区周边修建了形制规则的足球场，从而完善了福利制度下的社区体育场地设施配套^[6]。

1.3 波动发展阶段（1975—1989年）：新自由主义思想下的曲折发展

1970年代中期，英国经历了严峻的“经济滞胀”时期^①，撒切尔政府开始推行新自由主义经济政策，公共体育服务从“普遍性原则”转向“选择性原则”，导致相应的开支大幅缩减。这使得包括足球场在内的5000多所社区体育场馆被售卖，社区足球运动的参与人数也急剧下降^[7]。同时，为了应对城镇经济结构转型带来的内城衰退，新城开发由政府主导转变为开发公司主导的市场化运作模式^[8-9]。至1988年，撒切尔政府通过私有化福利供给模式，扩大了公共体育服务的供给主体，提升了社区足球场等体育设施的供给水平和效率。

1.4 多元发展阶段（1990年至今）：商业化运营后的品质提升

20世纪末，英国公共体育服务制度从国有化全面转向市场化和私有化^[10]，私营足球俱乐部开始依托地缘关系在社区发展。2010年，卡梅伦政府推行“大社会计划”，鼓励社会组织和企业参与社区建设^[11]；次年，地方化法案的颁布为社区体育设施的规划建设奠定了制度框架的基础。在此背景下，英超联盟依托社区足球场制定了综合性的社区计划^[12]，通过场地修建、运维和足球培训，推动社区居民参与足球运动。

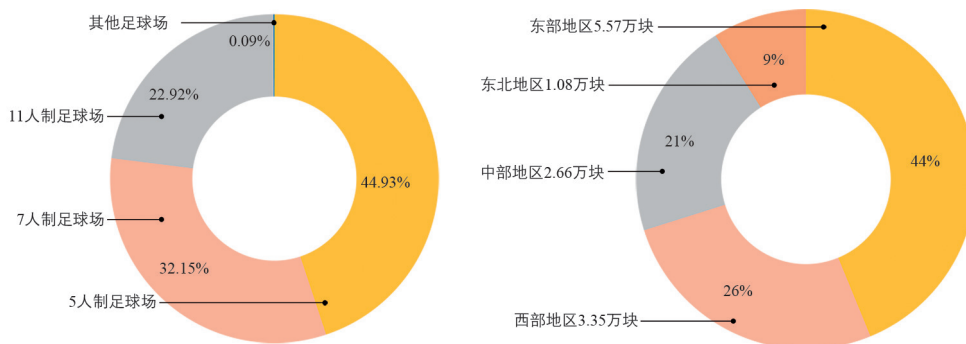


图1 2021年我国各类型足球场占比（左）和各地区足球场占比（右）

资料来源：左图为作者根据国家体育总局网站数据（<https://www.sport.gov.cn/n315/n329/c24251191/part/24251201.pdf>）绘制，右图为作者根据参考文献[2]绘制

① 1970年代中期英国经济增长放缓，陷入了通货膨胀的泥潭，而民众对福利的需求不断提高，使英国的福利供给陷入窘境。

1.5 小结

综上所述，英国社区足球场在形制规模上经历了从无序到有序的发展过程，配套设施从匮乏趋向完善，建设主体从单一走向多元，建设导向从竞技赛事转变为更注重日常健身，足球俱乐部的属性从工人阶级特色转向商业化和营利性^①，受众群体从工人阶层延伸至全体公民。足球运动的运营和场地规划建设也成为英国政党推行社会政策、解决社会问题、赢得民意支持的重要途径。

2 英国社区足球场建设的政策指引和规划支撑

2.1 多层次目标和政策指引

1980年代起，英国文化媒体和体育部（Department for Culture, Media and Sport）依托其内部组织体系，以社区为基点，从公众健康、青少年群体的使用需求等层面对足球场等体育设施建设提出政策引导，并联合英足总和英格兰体育理事会（Sport England）制定专项行动计划，推动社区足球场

的规划和建设（表 1）。

2.2 覆盖全域尺度的规划体系框架

英国的公共体育设施规划体系与其行政体系和空间规划体系相对应^[13]，分为“国家—区域—地方—社区”四个层级，涵盖服务规划体系和空间规划体系两大类^[14]，前者侧重公共体育服务资源配置管理的战略规划，后者侧重公共体育设施的供需测评、配置标准、空间布局等。

作为公共体育设施规划体系的重要组成部分和补充，英国足球场规划体系形成了“国家—区域—地方—社区”的纵向传导，涵盖“战略性”和“非战略性”两个层面：前者为必选内容，从目标性和原则性上确定足球场用地开发使用的优先事项；后者为可选内容，根据地方发展需求从实施出发，研究设施分配和项目落地等问题。二者分别从“战略预控”和“普惠均衡”的角度为足球场规划提出决策框架（图 2）。国家或区域层面提出的规划战略、愿景目标^[15]，结合地方特

表 1 英国社区足球场相关政策

类型	年份	政策文件	颁布部门	内容要点
公共 体育 政策	1982	《社区体育：未来十年》	英国体育委员会（GB Sports Council）*	面向不同目标群体提出体育设施建设目标，并鼓励不同年龄和不同阶层的居民参与体育运动
	1988	《社区体育：90年代规划》	英国体育委员会	通过多方协作，建立社区体育设施、体育培训、体育赛事的资金保障机制
	2000	《全民体育未来计划》	文化媒体和体育部	针对终身体育、社区体育、体育教育、大众体育活动参与等，制定愿景规划，提出政策引导
	2011	《青年与社区战略》	文化媒体和体育部	建立社区青少年体育赛事体系，促进青少年体育运动，从中选拔精英人才
	2015	《体育未来：一个积极国家新战略》	文化媒体和体育部	发挥体育积极作用，营造健康、和谐、稳定的社会环境
球场专 项计划	2006	《旗舰社区计划》	英格兰体育理事会、英超联盟	为社区足球场建设提供设计指引，为青少年提供足球运动培训指导
	2016	《球场改善计划》	英格兰足球总会	为社区足球场改善提供指导和经费支持，重点改善足球场草皮质量和配套设施

注：* 英国体育委员会为英格兰体育理事会前身，于 1997 年更名并成为文化媒体和体育部下属机构。

资料来源：作者根据 <https://www.gov.uk/> 和 <https://www.premierleague.com> 网站相关信息绘制

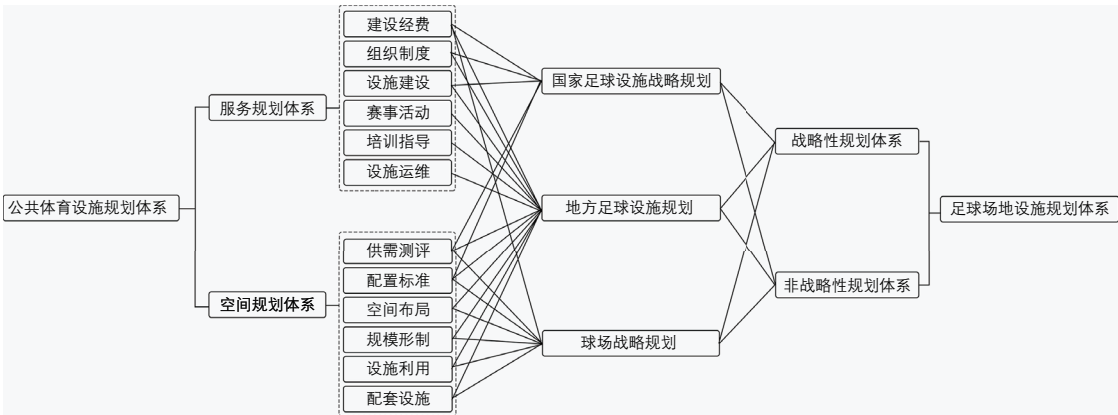


图 2 英国公共体育设施规划体系和足球场地设施规划体系

资料来源：作者根据参考文献 [14-16] 绘制

① 英国许多商业足球俱乐部的前身是工人俱乐部，如：曼联足球俱乐部（Manchester United F.C.）的前身为曼彻斯特铁路工人社区足球队，阿森纳足球俱乐部（Arsenal F.C.）由阿森纳武器制造厂工人创立。工人阶级在俱乐部拥有绝对多数的股份，占据着支配地位，俱乐部的球票和会费价格低廉，不以营利为主要目的。

色体现在“地方足球设施规划”上^[16]，在向片区和社区层面的球场战略规划的传导过程中^[17]与空间规划体系衔接^[18]，细化为用地性质、用地面积、场地形制、用地边界、配套设施等具体控制指标，并被纳入地方发展框架，成为片区行动规划的直接依据，最终转化为具体的实施项目^[19]（表2）。

英格兰体育理事会在体育与规划跨部门衔接、不同利益主体协调中扮演着重要角色，当地规划管理机构须在英格兰体育理事会的指导下完成足球场供需评估和规划编制工作。此外，英格兰体育理事会还负责足球场规划的编制审批、实施监测，在规划体系传导中和行政管理流程中，保障上位足球场规划的政策实施和目标落地。

2.3 英国足球场相关规划指引标准

经过长期发展和不断修订，英国已形成一套较为系统完善的足球场规划指引体系，为社区足球场的规划配置和开发

建设提供了准则和依据。该体系主要由规划、体育领域的政府机构和非政府机构建立，不同机构颁发的标准在不同层面和维度上相互协调和衔接^①；指引内容涉及场地尺寸形制、布局选址、配置规模、空间品质等方面（表3）。

3 英国社区足球场的规划配置和建设模式

3.1 需求导向的精细化配置

英国的社区足球场建设以居民需求为导向，实施精细化配置。在场地规模需求方面，英格兰体育理事会依托体育设施动态信息数据库，建立了体育设施供需测评模型（表4）。该模型按照“居民需求测算—供给规模评估—确定供给标准”的流程，选取人口规模和结构、收入水平、使用频率等因子，测算社区居民的足球场需求规模，评估现有设施服务的供给水平，制定与人口变化趋势匹配的各类足球场的供给规模^[24]。同时，面对贫富分化和社会不平等问题日益加

表2 英国足球场地规划体系构成

规划层级	空间规划体系	球场规划体系	编制主体	规划目标	规划内容
国家层面	国家规划政策框架	国家足球设施战略规划	英格兰体育理事会、英格兰足球总会、足球基金会	制定全国范围足球场建设目标，指导地方足球场建设	在资金、资源和技术方面引导地方足球场地设施规划决策的顶层设计和宏观引导
区域层面	区域空间规划	大伦敦地区根据《伦敦规划2021》第5章第5条政策（Policy S5）	指导社区足球场规划		
地方层面	地方发展规划	地方足球设施规划	英格兰体育理事会、英格兰足球总会、地方规划当局	落实国家足球设施战略规划目标	根据地方场地供需测评和足球场使用情况评估，制定地方球场设施的战略优先性决策
社区层面	邻里规划	球场战略规划*	教区或镇议会、地方体育协会、邻里论坛	为社区足球场建设提供依据，满足社区居民需求	根据供需测评和足球场使用评估，编制行动规划，确定项目场地选址、规模形制、投资估算、资金来源、战略优先级别

注：*英国的球场战略规划涵盖足球、板球、英式橄榄球、曲棍球等球类场地规划，以足球场规划为主。

资料来源：作者根据参考文献[13-19]绘制

表3 英国相关足球场规划标准指引对比

名称	颁布机构	颁布年份	内容要点	存在问题
《规划政策导则17：开敞空间、体育和休闲规划》 ^[20]	住房、社区和地方政府部	2002	对户外运动设施的规划目标、框架和标准、规划流程作出要求，提出3项衡量指标：数量、可达性和质量	于2012年3月被《国家规划政策框架》取代，不再适用
《足球场设计原则与布局指南》 ^[21]	英格兰足球总会	2013	指导和规范不同类型足球场形制规模、布局选址、配套设施、场地材料和施工等标准	不适用于天然草皮足球场，较少涉及场地周边环境等内容
《户外运动与游憩指南》 ^[22]	体育场地信托基金会*	2015	提出足球场数量、质量和可达性标准，其中千人标准和最小面积标准作为英国运动场地规划基准指南，被地方政府广泛使用	提出的运动场地服务半径和千人指标具有普适性，缺乏针对足球场的标准
《运动规划导则》 ^[23]	英格兰体育理事会	2018	从总体、保护、增强、供给4个维度，制定12条运动规划原则，促进健康生活的营造，引导高品质运动场地建设	未涉及场地的规划配置标准，也未对足球场提出针对性规划指引

注：*体育场地信托基金会于1930年代颁布《六英亩标准》，经不断修订完善形成2015年新标准《户外运动与游憩指南：超越“六英亩标准”》。

资料来源：作者根据参考文献[20-23]绘制

① 如住房、社区和地方政府部（Ministry of Housing, Communities and Local Government）颁布的《规划政策导则17：开敞空间、体育和休闲规划》、体育场地信托基金会（Field in Trust）颁布的《户外运动与游憩指南》和英格兰体育理事会开发的“设施规划模型”，均从数量、可达性、质量三个维度提出指引标准；《户外运动与游憩指南》沿用了《足球场地设计原则与布局指南》设定的足球场尺寸和面积标准。

剧，英格兰体育理事会采用多重剥夺指数（Index of Multiple Deprivation）^①，针对城市贫困地区，增加了各类足球场配置规模，并引导相应建设资金的合理分配^[25]。

在场地功能和空间品质方面，英超足球俱乐部根据居民场地使用需求，制定各自的“英超联盟社区战略”（The Premier League Communities Strategy），提供设施更新的项目清单^[29]；同时注重公众参与，使居民需求成为足球场地设施改造、更新和品质提升的依据。近年来，英国社区足球场依托智慧平台和装置，采集使用者的行为数据^[30-31]，根据居民进出足球场的时间、运动时长、生理和情绪状态等数据，了解足球场的运动参与人数、运动人群活跃时间、设施的使用频率、使用者情绪体验和设施使用满意度，精细化对接了居民对场地功能、空间品质方面的需求。

3.2 场地尺度和功能形制创新

英足总针对 7~17 岁青少年制定了分年龄段的足球场形制标准^[21]，并鼓励社区修建迷你足球场。与传统标准足球场相比，迷你足球场占地面积较小、设施配置更为灵活，便于在居民相对集中、交通便利的地段选址布局。例如：纽卡斯尔市（Newcastle）的戈斯福斯（Gosforth）足球场位于社区中心位置，由 6 个迷你足球场和 1 个标准足球场构成，其中标准足球场可拆分为 4 个迷你足球场，实现了竞技比赛场地与休闲运动场地之间的灵活转换，从而有效提高了场地的利用率^[21]。近年来，英国的许多社区开始建设多功能运动场地（multi-use games area），通过在场地表面使用不同颜色的划线，实现了多种运动功能的叠加^[32]，有效节省了场地空间和建设资金。

3.3 多元化建设主体和供给方式

英国社区足球场建设采用政府与社会资本合作模式，这种模式充分发挥市场机制作用，提升了社区足球场地设施的

供给质量和服务效率，英格兰体育理事会在其中负责多方协调和利益平衡（图 3）。在设施建设方面，地方政府、足球俱乐部、社区组织是英国社区足球场的三大开发主体^[33-35]，建设资金来源主要为地方财政、足球彩票收入、足球基金会资助^[36-37]。在设施运维方面，以社区组织或俱乐部为主导，在英格兰体育理事会指导监督下，依托郡县级体育伙伴关系（County Sport Partnerships）网络开展市场化运作，政府通过购买服务的形式使场地无偿或低价向社区居民开放，同时保证社会资本获得合理收益^[38]。

拥有英国社区足球场用地所有权的主体主要是教育机构、地方当局、足球俱乐部，拥有比例分别为 37%、32%、25%^[39]，这些场地的供给来源主要为公共用地，少量为非政府机构捐赠^[40]。为了保障足球场用地，英国政府相关部门采取了多项措施：一方面，制定政策，严格保护现有足球场用地规模^②；另一方面，通过多种方式增加足球场用地的供

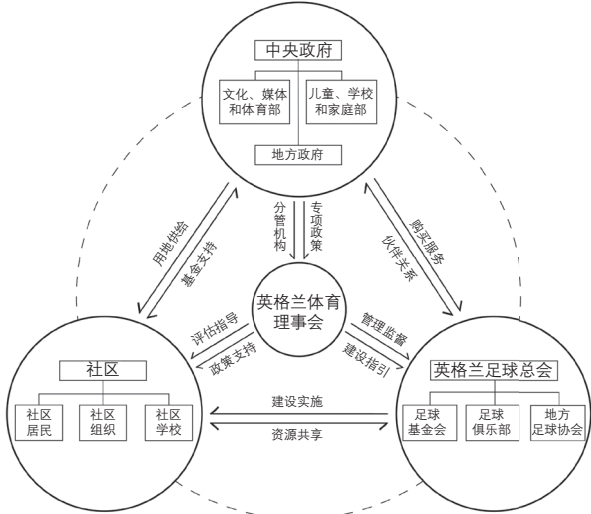


图 3 英国社区足球场的建设模式
资料来源：作者绘制

表 4 足球场相关供需测评模型

测评模型	适用目的	适用层级	适用设施	涉及足球场地设施的测算 / 评估内容
球场计算器	需求测算	地方层面	足球、板球、英式橄榄球、曲棍球场	根据地区人口数量、年龄结构、变化趋势进行多情景模拟，测算该地区各类球场的的需求规模
体育设施计算器	需求测算	社区层面	足球场、游泳池、体育馆、保龄球馆	根据当地人口、运动参与率、设施使用率和成本，测算社区居民足球场需求的设施数量及其造价
设施规划模型	供给评估	地方层面	足球场、游泳池、体育馆、保龄球馆	从足球场设施数量、设施质量和设施可达性三个层面建立评估框架，综合评估设施供给水平

资料来源：作者根据参考文献 [26-28] 绘制

① 英国多重剥夺指数涵盖收入、就业、教育技术和培训、居住环境、犯罪、获得住房和公共服务的障碍、健康和残疾等 7 个方面，是政府部门了解弱势群体的空间分布特征、制定社会政策、引导资金分配的重要依据，剥夺程度和贫困程度成正比。

② 2021 版《国家规划政策框架》第 99 项规定：除场地设施供过于求、由其他同等规模设施替代、场地变更带来更大社会收益三种情况外，不得变更现有场地设施及用地的属性和状态；英格兰体育理事会规定不得随意变更 0.4 hm² 及以上面积的足球场性质和功能；校园足球场的土地使用变更和出让申请，须由英格兰体育理事会受理审批。

给。英格兰体育理事会制定了详细的社区设施联合设置 (co-location) 规划指引^[19], 鼓励将足球场与社区教育、商业服务业等设施兼容设置, 以提高土地的使用效率; 利用社区非正规空间建设临时场地设施, 作为非标准足球场的补充; 通过长期租赁的形式, 将闲置土地的开发权益赋予社区组织, 用于足球场建设^[41]。

3.4 大伦敦哈林盖自治区社区足球场规划

哈林盖 (Haringey) 自治区位于大伦敦北部, 截至 2018 年其总人口为 27.06 万人 (青少年约 9 万人), 预计到 2039 年将增至 31.6 万人。该区现有 5 个标准足球场、14 个非标准足球场、201 支社区球队, 足球运动氛围浓厚。然而, 该区被大北方铁路线分隔为东西两个片区, 呈现较明显的居住空间分异现象。依据《伦敦规划 2021》发展框架、行动计划、用地情况, 该区先后编制了《哈林盖区地方足球设施规划》和《哈林盖区球场战略规划》, 作为社区足球设施规划配置的主要依据。

《哈林盖区地方足球设施规划》依据供需评价和设施质量评价, 结合东西两个片区的人口结构、人口密度、社区足球场和球队分布、多重剥夺指数分布等地方实际情况, 制定了各片区足球场增补方案和设施提质增效策略, 包括交付 29 个高质量足球场, 提高现有足球场设施质量, 满足青少年运动和交往需求, 让弱势群体享有平等的

踢球机会, 通过足球运动提高地区形象等^[42]。为了传导落实以上愿景和目标, 《哈林盖区球场战略规划》制定了详细的行动计划并将其落实到具体的实施项目中, 明确了各项项目的用地性质、用地边界、规模形制、投资估算、落实时限、相关责任主体、战略优先级别。该行动计划制定了战略优先性建设项目清单, 包括: (1) 在托特纳姆格林 (Tottenham Green)、北安伯兰公园 (Northumberland Park)、诺尔公园 (Noel Park Green) 等剥夺程度 (即贫困程度) 高的地区, 增建 3 个 11 人制足球场, 缓解社会不平等问题 (图 4)。(2) 在七姐妹 (Seven Sisters) 增建 1 个 11 人制足球场以改善该地区的足球场可达性不佳、布点密度低等问题; 在西区增建两个 5 人制社区足球场, 以提高该片区青少年参加足球运动的频次。(3) 此外, 利用社区非正规空间, 增建 5 个综合型运动场地。(4) 改善托特纳姆热刺足球场地设施, 提升周边环境品质, 以展示地区足球风貌^[43]。托特纳姆热刺足球俱乐部 (Tottenham Hotspur F.C.) 作为哈林盖自治区唯一的英超俱乐部, 与地方政府、足球基金会建立了长期合作伙伴关系并获得了相应的政策和资金支持, 用于推动社区足球场及其周边公共空间的更新改造。

4 经验和启示

工业革命后, 英国足球场的规划和建设日趋完善, 并在社区层面构建了完善且系统的足球场规划方法, 对英国足

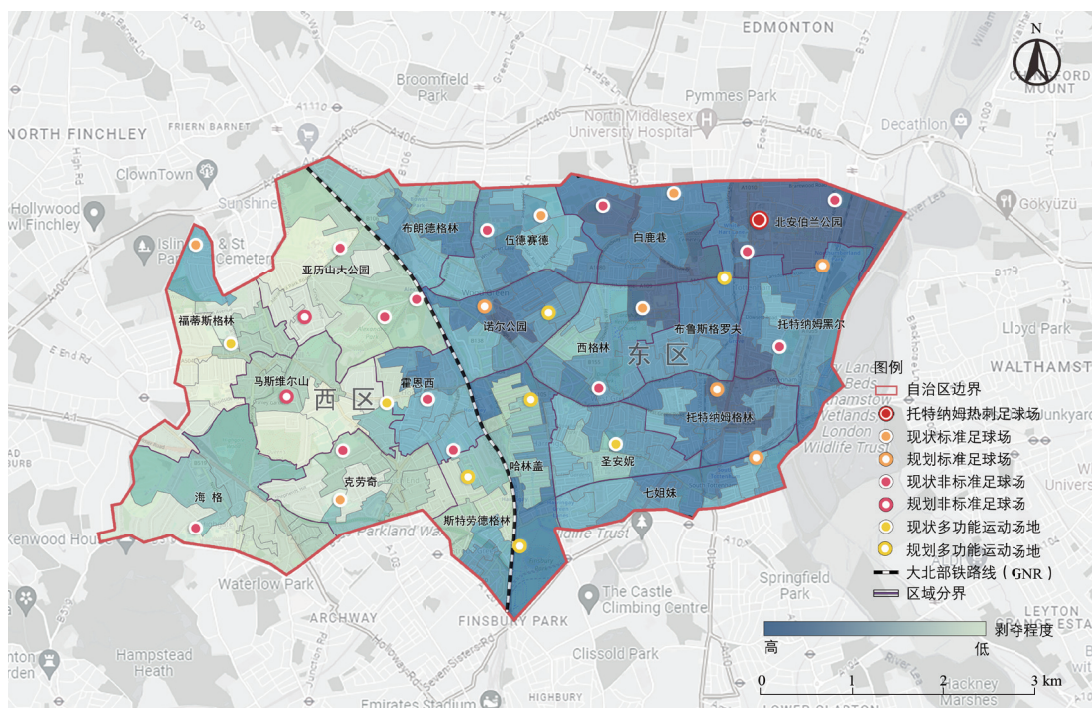


图 4 哈林盖自治区社区足球场分布和多重剥夺指数评估

资料来源: 作者根据 <https://pitchfinder.org.uk/> 和 http://dclgapps.communities.gov.uk/imd/iod_index.html# 绘制

球运动的普及和水平的提升起到了推动作用。近年来,我国在“全民健身”国家战略和足球产业政策的背景下,社区足球场的规划建设得到了前所未有的重视,但当前社区层面足球场的系统规划工作较为薄弱,足球场相关规划的实施和设施选址面临多重挑战,部分地区还存在足球场地设施供需失衡、供给质量和运维效率低下的问题。尽管英国与我国在公共政策制度、空间规划体系、足球运动的群众基础等诸多方面存在差异,但因为我国许多城市正尝试以政府主导、属地管控、社会参与的方式开展社区足球场规划建设,与英国的做法有相似之处,其对于社区足球场多层次的规划编制体系、精细的设计引导、灵活的实施模式、多元的合作机制等经验可为我国当前社区足球场的规划和建设提供有益的借鉴。

4.1 加强专项规划传导和衔接,保障规划实施落地

在顶层战略目标统领下,英格兰根据区位条件和地方特色编制了地方足球场专项规划,在片区层级和社区层级通过制定相应的控制指标与空间规划体系衔接,最终落实到具体的足球场项目上,有效推动了专项规划的实施落地。

近年来,我国相继出台了多项国家层面的足球场建设规划,但由于多数城市缺少足球场专项规划的支撑,出现了顶层规划政策在不同层级规划的传导上连续性不足、社区层面的足球场在规划编制中往往被忽略等问题。目前,广州、武汉等少数几个城市编制的社区足球场专项规划,与空间规划在目标规模、设施用地、管控要素等方面衔接略显不足。借鉴英国经验,结合我国的空间规划体系,足球场专项规划应加强与各级空间规划的衔接,综合协调各类专项规划中涉及空间利用的主要内容,落实设施用地面积、场地面积和数量、形制规模等空间管控要求,细化具体项目的落位布局,提高对控制性详细规划的指导作用,从而加强足球场专项规划的落地性。

4.2 完善测评模型和规划指引标准,促进设施精细化配置

英国建立了完善精细的足球场地设施数据库和定量评测模型,以及条款丰富、指标多元的足球场规划指引体系,能够精准识别和对接居民需求,提升了足球场地设施配置的精细化程度,同时结合人口密度、年龄结构、多重剥夺指数等地方实际情况,保障了空间公平性。

我国的足球场地设施在地域分布和类型发展方面呈现不均衡性,部分城市设施配建与足球人口分布在空间上存在错位,无法精准对接服务人口的运动需求。借鉴英国经验,我国可细化足球场地设施精细测评模型,并叠合社区级地理统

计单元对应的社会空间和需求特征等各类数据,精准地测评居民对于足球场的规模需求和功能需求,进行精细化和差异化的配置,加强薄弱地区的设施优化配置,促进地域间均衡发展,破解人口与设施错配的问题以及设施空间非均衡性的问题。此外,我国目前针对城市社区足球场编制了《城市社区足球场地设施建设技术指南》,沿用了《城市居住区规划设计标准》(GB50180—2018)按生活圈分级配置的场地类型和相关设施的服务半径,从布局选址、配建要求、尺寸形制、设计施工等方面提出技术要点,并从“基本”和“提升”两个维度细化了人均配置标准。未来可根据地区差异和人群需求差异,对控制指标进一步细化分级,补充完善不同人口规模区域、不同年龄段相应的设施配置标准和内容,提升足球场地设施配置精细化程度。

4.3 拓展供地来源和创新用地模式,破解空间资源制约

英格兰体育理事会通过场地复合利用、兼容建设、临时使用、长期租赁等创新模式,增加了社区足球场土地供应并制定了详细的指引条款,提高了土地利用效率,同时通过足球场形制和功能的创新提高了场地利用率,促进了足球场的有效供给。

当前我国大城市相继面临建设用地规模日益紧张的困境,英国足球场用地供给的创新模式也能为破解我国足球场建设的空间资源限制难题提供借鉴。首先,结合我国实际情况挖潜、拓展用地空间,利用社区周边的空闲地、绿地等空间资源,灵活建设临时性足球场,并通过场地租赁、复合利用、兼容建设等方式拓展足球场建设用地的来源,破解足球场选址难的问题;其次,梳理确定可兼容建设社区足球场的空间载体和不同用地类型的名录,明确用地兼容性指引和设施兼容建设指引,细化不同类型、形制足球场的用地规模、兼容功能及比例、利用强度等,提升足球场的兼容建设水平;最后,还可通过灵活的足球场形制创新和空间划分,提高社区足球场的空间利用效率,有效节省用地空间。

4.4 建立可持续的合作伙伴关系,提高设施运维水平

英国大众足球运动的发展主要得益于合作伙伴关系的构建,足球俱乐部在其中发挥了积极作用,不仅拓展了足球场建设主体和资金来源,还有助于实现足球场的市场化运作,提高运营效率。

我国足球场建设大多由政府财政拨款和企事业单位自筹资金建设,其中采用自主运营模式的社会足球场占比近97%^[2]。近年来,社区足球场的建设和投资主体逐渐多元化^[4445]。从英国经验来看,足球场建设运营可持续伙伴关系建立的关键在于为资本盈利和足球场长效发展设计合理的捆绑和共享机

制。此外,可适时培育和扶持基层足球俱乐部,调动其参与足球场建设的积极性,促进足球场运营良性发展。**UPI**

本文部分观点受深圳市蕾奥规划设计咨询股份有限公司刘泉副总规划师启迪,匿名审稿专家对本文提出了宝贵建议,特此一并致谢!

参考文献

- [1] 闫永涛,黎子铭,许智东,等.社区足球场规划建设:理论·方法·实践[M].北京:中国建筑工业出版社,2019.
- [2] 李艳丽,吴特,范松梅,等.中国体育场馆发展报告(2019—2020)[M].北京:社会科学文献出版社,2022:70-78.
- [3] 孙葆洁,李剑桥,刘柱.中国足球产业与文化发展报告[M].北京:清华大学出版社,2019:114-124.
- [4] 王志威.英国社区体育发展研究[J].北京体育大学学报,2012,35(1):16-21,79.
- [5] 托尼·柯林斯.体育简史[M].王雪莉,译.北京:清华大学出版社,2017.
- [6] TAYLOR M. The association game—a history of British football[M]. London: Routledge, 2007.
- [7] 汤际澜.英国公共服务改革和体育政策变迁[J].南京体育学院学报(社会科学版),2010,24(2):43-47.
- [8] 吕一平,赵民.英国新城规划建设的法制与启示[J].上海城市规划,2022(1):127-133.
- [9] 张平宇.英国城市再生政策与实践[J].国外城市规划,2002(3):39-41.
- [10] 谢叶寿,阿英嘎.英国政府购买公共体育服务的实践与启示[J].体育与科学,2016,37(2):66-70.
- [11] 曲凌雁.更新、再生与复兴——英国1960年代以来城市政策方向变迁[J].国际城市规划,2011,26(1):59-65.
- [12] Ernst & Young LLP. Premier league economic and social impact[R]. 2022.
- [13] Department for Communities and Local Government. National planning policy framework[EB/OL]. (2012-03-27)[2024-04-22]. <https://www.gov.uk/government/publications/national-planning-policy-framework-2>.
- [14] 王占坤,彭艳芳,许昌,等.英国公共体育服务治理经验及启示[J].首都体育学院学报,2020,32(1):49-54.
- [15] Football Foundation. National football facility strategy[EB/OL]. (2020-02-14)[2024-04-22]. https://www.rugby.gov.uk/documents/d/guest/15-1-1-national_football_facilities_strategy_final_021216-pdf?download=true.
- [16] Football Foundation. Local football facility plans[EB/OL]. (2022-02-20)[2024-04-22]. <https://footballfoundation.org.uk/local-plans>.
- [17] Sport England. Playing pitch strategy guidance[EB/OL]. (2013-10-01)[2024-04-22]. https://sportengland-production-files.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/pps-guidance-october-2013-updated.pdf?VersionId=afnAz9cYUu47InVNn_t3QCSem9.uRnwg.
- [18] 田颖,耿慧志.英国空间规划体系各层级衔接问题探讨——以大伦敦地区规划实践为例[J].国际城市规划,2019,34(2):86-93. DOI: 10.22217/upi.2017.251.
- [19] Sport England. Playing fields policy and guidance[EB/OL]. (2018-03-13)[2024-04-22]. <https://www.sportengland.org/news/new-playing-fields-planning-guidance>.
- [20] Department for Communities and Local Government. Planning policy guidance 17: planning for open space, sport and recreation[R]. 2002.
- [21] The FA. The FA guide to 3G football turf pitch design principles and layouts[EB/OL]. (2022-01-08)[2024-04-22]. <https://documents.pub/document/the-fa-guide-to-3g-football-turf-pitch-design.html?page=3>.
- [22] Fields in Trust. Guidance for outdoor sport and play[EB/OL]. (2020-11-01)[2024-04-22]. <https://fieldsintrust.org/insights/policy-hub/guidance-for-outdoor-sport-play>.
- [23] Sport England. Planning for sport guidance[EB/OL]. (2019-06-01)[2024-04-22]. <https://www.sportengland.org/guidance-and-support/facilities-and-planning/planning-sport>.
- [24] 杨龙菊,连丞龙.社区体育设施规划的供求平衡体系:英格兰模式与借鉴[J].国际城市,2013,28(2):88-92.
- [25] 朱雨溪,朱乐,阳建强.英国城市更新区识别中多重剥夺指数的应用与启示[J/OL].国际城市规划,2023[2024-04-22]. <https://doi.org/10.19830/j.upi.2022.585>.
- [26] Sport England. Playing Pitch Calculator[Z]. 2020.
- [27] Sport England. Sport Facility Calculator[Z]. 2020.
- [28] Sport England. Facilities Planning Model[Z]. 2020.
- [29] Premier League. Community programmes strategy 2019-2022[EB/OL]. (2014-06-23)[2024-04-22]. <https://www.premierleague.com/news/59583>.
- [30] Intelligent Play. Rectory Park, Middlesex FA[EB/OL]. (2018-07-01)[2024-04-22]. <https://www.intelligent-play.com/projects/rectory-park-middlesex-fa/>.
- [31] The Verge. Manchester city is making a smart scarf[EB/OL]. (2022-08-02)[2024-04-22]. <https://www.vice.com/en/article/manchester-city-connected-scarf-how-it-works-details-launch-8880>.
- [32] Sport England. A guide to the design, specification & construction of Multi Use Games Areas(MUGAs)[EB/OL]. (2021-04-16)[2024-04-22]. https://sapca.org.uk/wp-content/uploads/2018/01/muga_part1.pdf.
- [33] 梁斌.英国足球俱乐部社区公共服务功能研究[J].成都体育学院学报,2013,39(3):20-25.
- [34] Home Office. Compact on relations between government and voluntary and community sector in England[R]. London, 1998.
- [35] GOV. UK. Government to harness power of sport to help tackle youth violence[EB/OL]. (2019-04-01)[2024-04-22]. <https://www.gov.uk/government/news/government-to-harness-power-of-sport-to-help-tackle-youth-violence>.
- [36] Premier League. League investment supporting football pyramid[EB/OL]. (2022-02-08)[2024-04-22]. <https://www.premierleague.com/news/2443403>.
- [37] Football Foundation. 21 years of football foundation impact[EB/OL]. [2024-04-22]. <https://footballfoundation.org.uk/our-impact>.
- [38] 赵来安,张懿,王琴梅.英国足球产业成功要素及其影响研究——关于比赛场地、球迷(支持者)与区域社区[J].山东体育学院学报,2015,31(6):38-41.
- [39] Greater London Authority's Environment Committee. The loss of London's playing fields[R]. 2006.
- [40] 任慧涛.英国城镇化进程中体育用地规划及其治理机制[J].体育与科学,2015,36(6):8-15.
- [41] Sport England. Making a planning application[EB/OL]. (2020-07-01)[2024-04-22]. <https://sportengland-production-files.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/2020-07/Making%20a%20planning%20application.pdf?VersionId=nxS2edtcGLwBSMu58h9dQ7edfEXEIsWR>.
- [42] Football Foundation. Haringey local football facility plan[EB/OL]. (2019-05-01)[2024-04-22]. <https://footballfoundation.org.uk/local-plans>.
- [43] London Borough of Haringey. Playing pitch strategy 2016-2026[EB/OL]. (2016-02-01)[2024-04-22]. <https://dokumen.tips/documents/london-borough-of-haringey-playing-pitch-strategy-2016-2026-final-draft-2019-04-02.html?page=1>.
- [44] 黎子铭,闫永涛,张哲,等.全民健身新时期的社区足球场规划建设模式[J].城市规划,2017,41(5):42-48,58.
- [45] 陈振羽,杨凌艺,魏维.存量发展时期社区足球建设的方法研究[J].城市规划,2020,44(8):71-76.

(本文编辑:王暄)



本文更多增强内容扫码进入